

31 июля 1995 года N 119-ФЗ

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

ОБ ОСНОВАХ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Принят

Государственной Думой

5 июля 1995 года

(в ред. Федеральных законов от 18.02.1999 N 35-ФЗ,

от 07.11.2000 N 135-ФЗ)

Настоящий Федеральный закон устанавливает правовые основы

организации государственной службы Российской Федерации (далее -

государственная служба) и основы правового положения

государственных служащих Российской Федерации (далее -

государственные служащие).

Глава I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Государственная должность

1. Государственная должность - должность в федеральных органах

государственной власти, органах государственной власти субъектов

Российской Федерации, а также в иных государственных органах,

образуемых в соответствии с Конституцией Российской Федерации

(далее - государственные органы), с установленными кругом

обязанностей по исполнению и обеспечению полномочий данного

государственного органа, денежным содержанием и ответственностью

за исполнение этих обязанностей.

Государственные должности подразделяются в настоящем

Федеральном законе на:

1) должности, устанавливаемые Конституцией Российской

Федерации, федеральными законами (государственные должности

Российской Федерации), конституциями, уставами субъектов

Российской Федерации (государственные должности субъектов

Российской Федерации) для непосредственного исполнения полномочий

государственных органов (Президент Российской Федерации,

Председатель Правительства Российской Федерации, председатели

палат Федерального Собрания Российской Федерации, руководители

органов законодательной и исполнительной власти субъектов

Российской Федерации, депутаты, министры, судьи и другие), -

государственные должности категории "А".

Размер и виды денежного содержания лиц, замещающих

государственные должности категории "А", определяются федеральными

законами и законами субъектов Российской Федерации;

2) должности, учреждаемые в установленном законодательством

Российской Федерации порядке для непосредственного обеспечения

исполнения полномочий лиц, замещающих должности категории "А", -

государственные должности категории "Б";

3) должности, учреждаемые государственными органами для

исполнения и обеспечения их полномочий, - государственные

должности категории "В".

Перечень государственных должностей категорий "А", "Б" и "В"

дается в Реестре государственных должностей в Российской

Федерации.

В целях технического обеспечения деятельности государственных

органов в их штатное расписание могут включаться должности, не

относящиеся к государственным должностям.

2. Государственная должность государственной службы -

государственная должность категории "Б" или "В", включенная в

Реестр государственных должностей государственной службы

Российской Федерации.

Реестр государственных должностей государственной службы

Российской Федерации является частью Реестра государственных должностей в Российской Федерации.

3. В Реестр государственных должностей государственной службы

Российской Федерации включаются государственные должности

категорий "Б" и "В", классифицированные по группам. К указанному

Реестру прилагаются перечень специализаций государственных

должностей государственной службы и квалификационные требования к

лицам, замещающим государственные должности государственной

службы.

Реестр государственных должностей государственной службы

Российской Федерации утверждается Президентом Российской

Федерации.

Статья 2. Государственная служба

1. Под государственной службой в настоящем Федеральном законе

понимается профессиональная деятельность по обеспечению исполнения

полномочий государственных органов.

К государственной службе относится исполнение должностных

обязанностей лицами, замещающими государственные должности

категорий "Б" и "В".

2. Государственная служба на государственных должностях

категории "Б" ограничена сроком, на который назначаются или

избираются соответствующие лица, замещающие государственные

должности категории "А".

3. Государственная служба включает в себя:

1) федеральную государственную службу, находящуюся в ведении

Российской Федерации;

2) государственную службу субъектов Российской Федерации,

находящуюся в их ведении.

Статья 3. Государственный служащий

1. Государственным служащим является гражданин Российской

Федерации, исполняющий в порядке, установленном федеральным

законом, обязанности по государственной должности государственной

службы за денежное вознаграждение, выплачиваемое за счет средств

федерального бюджета или средств бюджета соответствующего субъекта

Российской Федерации.

2. Государственные служащие федеральных органов

государственной власти, органов государственной власти субъектов

Российской Федерации, а также иных государственных органов,

образуемых в соответствии с Конституцией Российской Федерации,

признаются настоящим Федеральным законом государственными

служащими Российской Федерации.

3. Размеры расходов на денежное содержание государственных

служащих, включая расходы на компенсационные выплаты и оплату

предоставляемых им социальных услуг, устанавливаются

соответственно федеральным бюджетом и бюджетами субъектов

Российской Федерации.

Статья 4. Законодательство Российской Федерации о

государственной службе

1. Законодательство Российской Федерации о государственной

службе состоит из Конституции Российской Федерации, настоящего

Федерального закона, федеральных законов и иных нормативных

правовых актов Российской Федерации, а также конституций, уставов,

законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской

Федерации.

Вопросы, регулируемые в соответствии с настоящим Федеральным

законом нормативными актами Президента Российской Федерации и

Правительства Российской Федерации, могут также регулироваться
федеральным законом.

2. Особенности государственной службы в отдельных

государственных органах устанавливаются федеральными законами на
основании настоящего Федерального закона.

3. На государственных служащих распространяется действие

законодательства Российской Федерации о труде с особенностями,
предусмотренными настоящим Федеральным законом.

4. На государственных служащих, замещающих должности категории

"Б", распространяется действие настоящего Федерального закона с
ограничениями, предусмотренными пунктом 2 статьи 2.

Глава II. ОСНОВЫ ОРГАНИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ

Статья 5. Принципы государственной службы

Государственная служба основана на принципах:

1) верховенства Конституции Российской Федерации и федеральных

законов над иными нормативными правовыми актами, должностными

инструкциями при исполнении государственными служащими должностных

обязанностей и обеспечении их прав;

2) приоритета прав и свобод человека и гражданина, их

непосредственного действия: обязанности государственных служащих

признавать, соблюдать и защищать права и свободы человека и

гражданина;

3) единства системы государственной власти, разграничения

предметов ведения между Российской Федерацией и субъектами

Российской Федерации;

4) разделения законодательной, исполнительной и судебной

власти;

5) равного доступа граждан к государственной службе в

соответствии со способностями и профессиональной подготовкой;

6) обязательности для государственных служащих решений,

принятых вышестоящими государственными органами и руководителями в

пределах их полномочий и в соответствии с законодательством

Российской Федерации;

7) единства основных требований, предъявляемых к

государственной службе;

8) профессионализма и компетентности государственных служащих;

9) гласности в осуществлении государственной службы;

10) ответственности государственных служащих за

подготавливаемые и принимаемые решения, неисполнение либо

ненадлежащее исполнение своих должностных обязанностей;

11) внепартийности государственной службы; отделения

религиозных объединений от государства;

12) стабильности кадров государственных служащих в

государственных органах.

Статья 6. Классификация государственных должностей

государственной службы

1. Государственные должности государственной службы

подразделяются на следующие группы:

высшие государственные должности государственной службы (5-я группа);

главные государственные должности государственной службы (4-я группа);

ведущие государственные должности государственной службы (3-я группа);

старшие государственные должности государственной службы (2-я группа);

младшие государственные должности государственной службы (1-я группа);

2. Государственные должности государственной службы

подразделяются по специализациям, предусматривающим наличие у

государственного служащего для исполнения обязанностей по

государственной должности государственной службы одной

специализации соответствующего профессионального образования.

Специализация государственных должностей государственной

службы устанавливается в зависимости от функциональных

особенностей государственных должностей государственной службы и

особенностей предмета ведения соответствующих государственных

органов.

3. В квалификационные требования к служащим, замещающим

государственные должности государственной службы, включаются

требования к:

1) уровню профессионального образования с учетом группы и

специализации государственных должностей государственной службы;

2) стажу и опыту работы по специальности;

3) уровню знаний Конституции Российской Федерации, федеральных

законов, конституций, уставов и законов субъектов Российской

Федерации применительно к исполнению соответствующих должностных

обязанностей.

4. Гражданам, претендующим на государственную должность

государственной службы, необходимо иметь:

1) для высших и главных государственных должностей

государственной службы - высшее профессиональное образование по

специализации государственных должностей государственной службы

или образование, считающееся равноценным, с дополнительным высшим

профессиональным образованием по специализации государственных

должностей государственной службы;

2) для ведущих и старших государственных должностей

государственной службы - высшее профессиональное образование по

специальности "государственное и муниципальное управление" либо по

специализации государственных должностей государственной службы

или образование, считающееся равноценным;

(пп. 2 в ред. Федерального закона от 18.02.1999 N 35-ФЗ)

(см. текст в предыдущей редакции)

3) для младших государственных должностей государственной

службы - среднее профессиональное образование по специализации

государственных должностей государственной службы или образование,

считающееся равноценным.

Решение о признании образования равноценным принимается

федеральным органом по вопросам государственной службы.

5. Другие требования к государственным должностям

государственной службы могут устанавливаться федеральными законами

и законами субъектов Российской Федерации, а также нормативными

актами государственных органов - в отношении государственных

служащих этих государственных органов.

Статья 7. Квалификационные разряды государственных служащих

1. По результатам государственного квалификационного экзамена

или аттестации государственным служащим присваиваются

квалификационные разряды.

Квалификационные разряды государственных служащих указывают на

соответствие уровня профессиональной подготовки государственных

служащих квалификационным требованиям, предъявляемым к

государственным должностям государственной службы соответствующих

групп.

Порядок проведения квалификационных экзаменов, присвоения

квалификационных разрядов и сохранения их при переводе на иные

государственные должности государственной службы, аттестации

государственных служащих устанавливается федеральным законом.

2. Государственный квалификационный экзамен может быть

проведен по инициативе государственного служащего для присвоения

ему по результатам указанного экзамена очередного

квалификационного разряда без последующего перевода на другую

государственную должность государственной службы.

3. Государственным служащим могут быть присвоены следующие

квалификационные разряды:

действительный государственный советник Российской Федерации

1, 2 и 3-го класса - государственным служащим, замещающим высшие

государственные должности государственной службы;

государственный советник Российской Федерации 1, 2 и 3-го

класса - государственным служащим, замещающим главные

государственные должности государственной службы;

советник Российской Федерации 1, 2 и 3-го класса -

государственным служащим, замещающим ведущие государственные

должности государственной службы;

советник государственной службы 1, 2 и 3-го класса -

государственным служащим, замещающим старшие государственные

должности государственной службы;

референт государственной службы 1, 2 и 3-го класса -

государственным служащим, замещающим младшие государственные

должности государственной службы.

4. Присвоение квалификационных разрядов действительных

государственных советников Российской Федерации, государственных

советников Российской Федерации производится Президентом

Российской Федерации.

5. Для отдельных видов государственной службы в соответствии с

федеральным законом вводятся другие виды квалификационных

разрядов, воинские звания, дипломатические ранги.

Статья 8. Личное дело государственного служащего, реестр

государственных служащих

1. Прохождение государственной службы отражается в личном деле

государственного служащего. Личное дело государственного служащего

ведется кадровой службой соответствующего государственного органа

и при переводе государственного служащего на новое место

государственной службы передается по указанному месту

государственной службы. Ведение нескольких личных дел одного

государственного служащего не допускается.

2. Сведения о государственных служащих, в том числе сведения о

государственных служащих, включенных в резерв на выдвижение на

вышестоящие государственные должности государственной службы,

вносятся в федеральный реестр государственных служащих и реестры

государственных служащих субъектов Российской Федерации.

Порядок ведения личных дел и реестров государственных служащих

осуществляется в соответствии с федеральными законами и иными

нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также

законами и иными нормативными правовыми актами субъектов

Российской Федерации.

Сбор и внесение в личные дела и реестры государственных

служащих сведений об их политической и религиозной принадлежности,

о частной жизни запрещаются.

Глава III. ОСНОВЫ ПРАВОВОГО ПОЛОЖЕНИЯ

ГОСУДАРСТВЕННОГО СЛУЖАЩЕГО

Статья 9. Права государственного служащего

1. Государственный служащий имеет право на:

1) ознакомление с документами, определяющими его права и

обязанности по занимаемой государственной должности

государственной службы, критерии оценки качества работы и условия

продвижения по службе, а также на организационно - технические

условия, необходимые для исполнения им должностных обязанностей;

2) получение в установленном порядке информации и материалов,

необходимых для исполнения должностных обязанностей;

3) посещение в установленном порядке для исполнения

должностных обязанностей предприятий, учреждений и организаций

независимо от форм собственности;

4) принятие решений и участие в их подготовке в соответствии с

должностными обязанностями;

5) участие по своей инициативе в конкурсе на замещение

вакантной государственной должности государственной службы;

6) продвижение по службе, увеличение денежного содержания с

учетом результатов и стажа его работы, уровня квалификации;

7) ознакомление со всеми материалами своего личного дела,

отзывами о своей деятельности и другими документами до внесения их

в личное дело, приобщение к личному делу своих объяснений;

8) переподготовку (переквалификацию) и повышение квалификации

за счет средств соответствующего бюджета;

9) пенсионное обеспечение с учетом стажа государственной

службы;

10) проведение по его требованию служебного расследования для

опровержения сведений, порочащих его честь и достоинство;

11) объединение в профессиональные союзы (ассоциации) для

защиты своих прав, социально - экономических и профессиональных

интересов;

12) внесение предложений по совершенствованию государственной

службы в любые инстанции.

2. Государственный служащий вправе обратиться в

соответствующие государственные органы или в суд для разрешения

споров, связанных с государственной службой, в том числе по

вопросам проведения квалификационных экзаменов и аттестации, их

результатов, содержания выданных характеристик, приема на

государственную службу, ее прохождения, реализации прав

государственного служащего, перевода на другую государственную

должность государственной службы, дисциплинарной ответственности

государственного служащего, несоблюдения гарантий правовой и социальной защиты государственного служащего, увольнения с государственной службы.

Статья 10. Основные обязанности государственного служащего

Государственный служащий обязан:

1) обеспечивать поддержку конституционного строя и соблюдение

Конституции Российской Федерации, реализацию федеральных законов и

законов субъектов Российской Федерации, в том числе регулирующих

сферу его полномочий;

2) добросовестно исполнять должностные обязанности;

3) обеспечивать соблюдение и защиту прав и законных интересов

граждан;

4) исполнять приказы, распоряжения и указания вышестоящих в

порядке подчиненности руководителей, отданные в пределах их

должностных полномочий, за исключением незаконных;

5) в пределах своих должностных обязанностей своевременно

рассматривать обращения граждан и общественных объединений, а

также предприятий, учреждений и организаций, государственных

органов и органов местного самоуправления и принимать по ним

решения в порядке, установленном федеральными законами и законами

субъектов Российской Федерации;

6) соблюдать установленные в государственном органе правила

внутреннего трудового распорядка, должностные инструкции, порядок

работы со служебной информацией;

7) поддерживать уровень квалификации, достаточный для

исполнения своих должностных обязанностей;

8) хранить государственную и иную охраняемую законом тайну, а

также не разглашать ставшие ему известными в связи с исполнением

должностных обязанностей сведения, затрагивающие частную жизнь,

честь и достоинство граждан.

Статья 11. Ограничения, связанные с государственной службой

1. Государственный служащий не вправе:

1) заниматься другой оплачиваемой деятельностью, кроме

педагогической, научной и иной творческой деятельности;

2) быть депутатом законодательного (представительного) органа

Российской Федерации, законодательных (представительных) органов

субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления;

3) заниматься предпринимательской деятельностью лично или

через доверенных лиц;

4) состоять членом органа управления коммерческой

организацией, если иное не предусмотрено федеральным законом или

если в порядке, установленном федеральным законом и законами

субъектов Российской Федерации, ему не поручено участвовать в

управлении этой организацией;

5) быть поверенным или представителем по делам третьих лиц в

государственном органе, в котором он состоит на государственной

службе либо который непосредственно подчинен или непосредственно

подконтролен ему;

6) использовать в неслужебных целях средства материально -

технического, финансового и информационного обеспечения, другое

государственное имущество и служебную информацию;

7) получать гонорары за публикации и выступления в качестве

государственного служащего;

8) получать от физических и юридических лиц вознаграждения

(подарки, денежное вознаграждение, ссуды, услуги, оплату

развлечений, отдыха, транспортных расходов и иные вознаграждения),

связанные с исполнением должностных обязанностей, в том числе и

после выхода на пенсию;

9) принимать без разрешения Президента Российской Федерации

награды, почетные и специальные звания иностранных государств,

международных и иностранных организаций;

10) выезжать в служебные командировки за границу за счет

физических и юридических лиц, за исключением служебных

командировок, осуществляемых в соответствии с международными

договорами Российской Федерации или на взаимной основе по

договоренности федеральных органов государственной власти и

органов государственной власти субъектов Российской Федерации с

государственными органами иностранных государств, международными и

иностранными организациями;

11) принимать участие в забастовках;

12) использовать свое служебное положение в интересах

политических партий, общественных, в том числе религиозных,

объединений для пропаганды отношения к ним. В государственных

органах не могут образовываться структуры политических партий,

религиозных, общественных объединений, за исключением

профессиональных союзов.

2. Государственный служащий обязан передавать в доверительное

управление под гарантию государства на время прохождения

государственной службы находящиеся в его собственности доли

(пакеты акций) в уставном капитале коммерческих организаций в

порядке, установленном федеральным законом.

Статья 12. Сведения о доходах государственного служащего и об

имуществе, принадлежащем ему на праве собственности

1. Гражданин при поступлении на государственную службу, а

также государственный служащий в соответствии с федеральным

законом ежегодно обязаны представлять в органы государственной

налоговой службы сведения о полученных ими доходах и имуществе,

принадлежащем им на праве собственности, являющихся объектами

налогообложения.

2. Поступающие в органы государственной налоговой службы

сведения, указанные в настоящей статье, составляют служебную

тайну.

Статья 12.1. Обязательная государственная дактилоскопическая

регистрация государственных служащих (введена Федеральным законом от 07.11.2000 N 135-ФЗ)

Государственные служащие органов исполнительной власти,

занимающие государственные должности, перечень которых

определяется Правительством Российской Федерации, подлежат

обязательной государственной дактилоскопической регистрации в

соответствии с законодательством Российской Федерации.

Статья 13. Поощрения государственного служащего

За успешное и добросовестное исполнение государственным

служащим своих должностных обязанностей, продолжительную и

безупречную службу, выполнение заданий особой важности и сложности

к нему применяются различные поощрения. Виды поощрений и порядок

их применения устанавливаются федеральными законами и законами

субъектов Российской Федерации.

Статья 14. Ответственность государственного служащего

1. За неисполнение или ненадлежащее исполнение государственным

служащим возложенных на него обязанностей (должностной проступок)

на государственного служащего могут налагаться органом или

руководителем, имеющими право назначать государственного служащего

на государственную должность государственной службы, следующие

дисциплинарные взыскания:

1) замечание;

2) выговор;

3) строгий выговор;

4) предупреждение о неполном служебном соответствии;

5) увольнение.

2. Государственный служащий, допустивший должностной

проступок, может быть временно (но не более чем на месяц), до

решения вопроса о его дисциплинарной ответственности, отстранен от

исполнения должностных обязанностей с сохранением денежного

содержания. Отстранение государственного служащего от исполнения

должностных обязанностей в этом случае производится распоряжением

руководителя, указанного в пункте 1 настоящей статьи.

3. Порядок применения и обжалования дисциплинарных взысканий

устанавливается федеральным законом.

4. Государственный служащий в случае сомнения в правомерности

полученного им для исполнения распоряжения обязан в письменной

форме незамедлительно сообщить об этом своему непосредственному

руководителю, руководителю, издавшему распоряжение, и вышестоящему

руководителю. Если вышестоящий руководитель, а в его отсутствие

руководитель, издавший распоряжение, в письменной форме

подтверждает указанное распоряжение, государственный служащий

обязан его исполнить, за исключением случаев, когда его исполнение

является административно либо уголовно наказуемым деянием.

Ответственность за исполнение государственным служащим

неправомерного распоряжения несет подтвердивший это распоряжение

руководитель.

5. Государственный служащий несет предусмотренную федеральным

законом ответственность за действия или бездействие, ведущие к

нарушению прав и законных интересов граждан.

Статья 15. Гарантии для государственного служащего

1. Государственному служащему гарантируются:

1) условия работы, обеспечивающие исполнение им должностных

обязанностей;

2) денежное содержание и иные выплаты, предусмотренные

федеральными законами и иными нормативными правовыми актами

Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми

актами субъектов Российской Федерации;

3) ежегодный оплачиваемый отпуск;

4) медицинское обслуживание его и членов семьи, в том числе

после выхода его на пенсию;

5) переподготовка (переквалификация) и повышение квалификации

с сохранением денежного содержания на период обучения;

6) обязательность получения его согласия на перевод на другую

государственную должность государственной службы, за исключением

случаев, предусмотренных федеральным законом;

7) пенсионное обеспечение за выслугу лет и пенсионное

обеспечение членов семьи государственного служащего в случае его

смерти, наступившей в связи с исполнением им должностных

обязанностей;

8) обязательное государственное страхование на случай

причинения вреда здоровью и имуществу в связи с исполнением им

должностных обязанностей;

9) обязательное государственное социальное страхование на

случай заболевания или потери трудоспособности в период

прохождения им государственной службы;

10) защита его и членов семьи от насилия, угроз, других

неправомерных действий в связи с исполнением им должностных

обязанностей в порядке, установленном федеральным законом.

2. Государственному служащему в зависимости от условий

прохождения им государственной службы предоставляются в случаях и

порядке, установленных федеральными законами и законами субъектов

Российской Федерации, жилая площадь, служебный транспорт или

денежная компенсация транспортных расходов.

3. Государственному служащему в соответствии с нормативными

правовыми актами Российской Федерации и нормативными правовыми

актами субъектов Российской Федерации возмещаются расходы и

предоставляются иные компенсации в связи со служебными

командировками, с приемом на государственную службу, переводом на

государственную должность государственной службы в другой

государственны